

## Размеры штрафов за нарушения земельного законодательства многократно увеличены



09 марта 2015 года на официальном интернет-портале правовой информации опубликован Федеральный закон [от 08.03.2015 № 46-ФЗ](#) "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (номер опубликования - 0001201503090030).

Изменения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ([КоАП РФ](#)) в первую очередь затронули размеры административных штрафов, которые накладываются за совершение различных правонарушений (в новой редакции изложен абзац первой части 1 статьи 3.5 [КоАП РФ](#)), при этом предусмотрено исчисление штрафа в величине, кратной кадастровой стоимости земельного участка (пункт 10 части 1 статьи 3.5 [КоАП РФ](#)). В части 1 статьи 4.5 перечень отраслей законодательства, сроки давности рассмотрения дел о нарушении норм которых могут составлять один год, дополнен законодательством о геодезии и картографии и о наименовании географических объектов.

**Статья 7.1. [КоАП РФ](#)** изложена в новой редакции, которая более детально регламентирует состав административного правонарушения:

*"Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок"*

Таким образом, законодатель прямо указывает на то, что состав правонарушения, в том числе, образует самовольное занятие части земельного участка. Кроме того, формулировка "использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности" заменена на более общую "лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок".

Кардинально изменяется и подход к исчислению штрафов за данное административное правонарушение и, в тех случаях, когда определена кадастровая стоимость земельного участка (ЗУ), размеры штрафа составляют:

- для граждан - от 1 до 1,5% от кадастровой стоимости, но не менее 5 тысяч рублей;
- для должностных лиц - от 1,5 до 2% от кадастровой стоимости ЗУ, но не менее 20 тысяч рублей;
- для юридических лиц - от 2 до 3% от кадастровой стоимости ЗУ, но не менее 100 тысяч рублей.

Если же кадастровая стоимость ЗУ не определена:

- от 5 до 10 тысяч рублей;
- от 20 до 50 тысяч рублей;
- от 100 до 200 тысяч рублей соответственно.

При этом индивидуальные предприниматели для целей настоящей статьи приравниваются к юридическим лицам.

В случае самовольного занятия части ЗУ административный штраф в размере от кадастровой стоимости исчисляется пропорционально площади самовольно занятой части ЗУ.

**Внесены изменения в статью 7.2. КоАП РФ**, предусматривающей ответственность за уничтожение или повреждение специальных знаков. Так, часть первая данной статьи, ранее устанавливавшая ответственность за уничтожение или повреждение межевых знаков границ земельных участков, а равно невыполнение обязанностей по сохранению указанных знаков, декриминализована и исключена из диспозиции статьи. Часть 3 данной статьи изложена в новой редакции и теперь устанавливает ответственность за "Уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, либо нарушение режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнение" Совершение данного правонарушения влечет за собой наложение административного штрафа:

- на граждан - от 5 до 10 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 10 до 50 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 50 до 200 тысяч рублей.

За неуведомление уполномоченного органа власти об уничтожении вышеуказанных пунктов и знаков (перечисленных в части 3 данной статьи), теперь устанавливается ответственность в виде предупреждения или административного штрафа в размере от 1 до 5 тысяч рублей (**часть 4 статьи 7.2. КоАП РФ**).

Увеличены размеры административных штрафов за самовольное занятие лесных участков (**статья 7.9. КоАП РФ**), которые теперь составляют:

- для граждан - от 20 до 50 тысяч рублей;
- для должностных лиц от 50 до 100 тысяч рублей;
- для юридических лиц - от 200 до 300 тысяч рублей.

**Также изменена диспозиция статьи 7.34. КоАП РФ**, ранее устанавливавшая ответственность за нарушение сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.

В новой редакции статьи, состав административного правонарушения образует: "Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность"

За совершение данного административного правонарушения предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в размере от 20 до 100 тысяч рублей. Увеличены размеры штрафов и за такое административное правонарушение, как "невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв" (**статья 8.7. КоАП РФ**), которые будут составлять:

- для граждан - от 20 до 50 тысяч рублей;
- для должностных лиц - от 50 до 100 тысяч рублей;
- для юридических лиц - от 400 до 700 тысяч рублей.

**В новой редакции** изложил законодатель и диспозицию части 1 **статьи 8.8. КоАП РФ**, которая теперь устанавливает ответственность за "использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием" и влечет за собой применение административного наказания в виде штрафа:

- для граждан - от 0,3 до 0,5% от кадастровой стоимости ЗУ, но не менее 3 тысяч рублей;
- для должностных лиц - от 0,5 до 1,5% от кадастровой стоимости ЗУ, но не менее 50 тысяч рублей;
- для юридических лиц - от 2 до 10% от кадастровой стоимости ЗУ, но не менее 200 тысяч рублей.

При этом для состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ установлены пороговые значения штрафов:

- не более 100 тысяч рублей - для граждан;
- не более 300 тысяч рублей - для должностных лиц;
- не более 700 тысяч рублей - для юридических лиц.

Бездействие, которое выражается в неиспользовании земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с таким производством деятельности (в течение срока установленного федеральным законом) теперь образует состав правонарушения, установленный **частью 2 статьи 8.8. КоАП РФ**. Размер штрафных санкций за данное правонарушение также исчисляется в % от кадастровой стоимости в размерах, аналогичных установленным в части 1 статьи 8.8. За неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, предусмотрено наложение административных штрафов в существенно большем размере:

- для граждан - от 1 до 1,5% от кадастровой стоимости ЗУ, или от 20 до 50 тысяч рублей (если кадастровая стоимость ЗУ не определена);
- для должностных лиц - от 1,5 до 2% от кадастровой стоимости ЗУ, или от 50 до 100 тысяч рублей соответственно;
- для юридических лиц - от 3 до 5% от кадастровой стоимости ЗУ, или от 400 до 700 тысяч рублей соответственно.

**Пунктом 4 статьи 8.8. КоАП РФ** предусмотрен состав административного правонарушения в виде невыполнения или несвоевременного выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, за которое может быть наложен административный штраф:

- на граждан - от 20 до 50 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 100 до 200 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 200 до 400 тысяч рублей.

Также многократно (в 10 раз) увеличен административный штраф за нарушение порядка предоставления гражданам и юридическим лицам лесов для их использования, размер которого теперь составляет от 20 до 30 тысяч рублей (**статья 8.24. КоАП РФ**). Законом устанавливаются специальные нормы об ответственности за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства (**части 25 и 25 статьи 19.5 КоАП РФ**).

Если подобные действия совершены впервые, то размер административного штрафа составит:

- для граждан - от 10 до 20 тысяч рублей;
- для должностных лиц - от 30 до 50 тысяч рублей;
- для юридических лиц - от 100 до 200 тысяч рублей.

При повторном нарушении, размеры штрафов кратно возрастают:

- для граждан - от 30 до 50 тысяч рублей;
- для должностных лиц - от 70 до 100 тысяч рублей (или дисквалификация на срок до 3-х лет);
- для юридических лиц - от 200 до 300 тысяч рублей.

Кроме того, законом внесены и иные изменения в КоАП РФ, как направленные на реализацию вышеуказанных норм, так и корректирующие размеры административного наказания для иных составов административных правонарушений.

Следует отметить, что изменения, внесенные в КоАП РФ настоящим законом, радикальным образом меняют подходы к ответственности за правонарушения в сфере землепользования, которые за большинство правонарушений возрастают в 10 и более раз.

Также многократно возрастает ответственность за неисполнение предписаний должностных лиц федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор.

*Так, размер штрафа за неисполнение соответствующего предписания для граждан составлял от 300 до 500 рублей (без увеличения за неоднократное нарушение), теперь же минимальное значение штрафа - 10 тысяч рублей, максимальное - 50 тысяч рублей (за повторное нарушение). **Таким образом, минимальный размер штрафа увеличен более чем в 33 раза, максимальный - в 100 раз.***

Отдельного срока вступления изменений в силу настоящим законом не установлено, то есть он вступает в силу по истечении 10 дней с момента официального опубликования.